

Legislación Nacional

DECRETO 836/2004MIGRACIONES Dirección Nacional de Migraciones. Emergencia administrativa. Declaración. Regularización de trámites pendientes. Plan de acción del 7/7/2004; publ. 8/7/2004 Visto el expte. 224.577/2003 del registro de la Dirección Nacional de Migraciones, organismo descentralizado en la órbita del Ministerio del Interior, la ley 25871 , y Considerando: Que en los últimos años, la temática migratoria ha cobrado una significativa importancia y consideración en la agenda internacional. Que la política migratoria es una variable de la política nacional de población necesaria para ejecutar los actos propios del Gobierno nacional. Que nuestro país está redefiniendo su política migratoria; situación que requiere diagnósticos, propuestas y acciones por parte de la administración. Que se debe trabajar para hacer desaparecer la irregularidad migratoria y sus consecuencias, teniendo como fundamento el establecimiento de procesos de regularización. Que las normas vigentes asignan a la Dirección Nacional de Migraciones las funciones de intervenir en el ingreso, egreso y radicación de personas. Que al momento de iniciar esta gestión se efectuó una evaluación de la situación en que se encontraban las distintas áreas de esa dependencia. Que se determinó la existencia de una antigua red delictual, que va desde el delito individual hasta redes internacionales altamente sofisticadas y especializadas en el tráfico de personas. Que el caudal de las actuaciones inconclusas y la imposibilidad de atención eficiente de los nuevos trámites, configuraban un verdadero estado de emergencia. Que se detectaron severas irregularidades operativas en el organismo, careciendo de mecanismos administrativos adecuados de información, asistencia y contención del inmigrante. Que en la actualidad las actuaciones administrativas no deben constituir una mera acumulación de documentos sino que han de resultar un carril idóneo para la materialización de las garantías consagradas por la ley. Que hoy las acciones de la Dirección Nacional de Migraciones deben ser ágiles y eficaces para asegurar los derechos que las normas conceden a los inmigrantes. Que a la fecha se ejecutaron diferentes acciones para remediar la situación encontrada, como participar activamente en la modificación de la legislación cambiando un régimen expulsivo por un sistema de integración e inserción basado en los Derechos Humanos. Que se modificaron los sistemas generales administrativos, poniendo énfasis en los que hacen a la atención de los inmigrantes, simplificándolos e incrementando la eficiencia. Que se dictaron distintas resoluciones internas para evitar las irregularidades operativas detectadas en el organismo, creando mecanismos administrativos adecuados de información, asistencia y contención del inmigrante, agilizando y simplificando los trámites generales. Que se está elaborando un conjunto de normas administrativas, algunas ya en vigencia, destinadas a establecer un blindaje jurídico al tráfico de personas, a la servidumbre laboral y evitar los fraudes migratorios en general. Que dada la gravedad de la situación encontrada se actuó en la coyuntura con los elementos y en las condiciones en que el organismo se encontraba. Que a la fecha es necesario establecer acciones inmediatas más profundas, que permitan cumplir con los principios primariamente enunciados y actuar con celeridad para terminar con los remanentes de las fallas detectadas, especialmente en lo que hace a la adecuación de la estructura organizativa del organismo y a la redistribución de la dotación de personal. Que la Dirección General de Asuntos Jurídicos del Ministerio del Interior ha tomado la intervención que le compete. Que por las razones expuestas y siendo necesario concretar las aludidas modificaciones, la situación planteada no admite dilaciones. Que la presente medida se dicta en uso de las facultades conferidas por el art. 99 , inc. 1, de la Constitución Nacional. Por ello, El presidente de la Nación Argentina decreta: Art. 1.– Declárase la emergencia administrativa de la Dirección Nacional de Migraciones, organismo descentralizado en la órbita del Ministerio del Interior, por un plazo de ciento ochenta (180) días, contados a partir de la vigencia del presente. Art. 2.– En el marco de la Emergencia declarada en el artículo precedente, la Dirección Nacional de Migraciones realizará la evaluación integral del funcionamiento de las delegaciones en todo el Territorio nacional, con el objeto de homogeneizar procedimientos y establecer criterios técnicos y administrativos uniformes. Art. 3.– Facúltase a la Dirección Nacional de Migraciones a crear el Registro Nacional Único de Empleadores y Requirentes de Extranjeros, el que tendrá por objeto otorgar celeridad y seguridad a los trámites relativos a permisos de ingreso al país, solicitados por los Empleadores y Requirentes de Extranjeros, siempre y cuando los extranjeros no sean provenientes de estados miembros y asociados del Mercado Común del Sur (Mercosur). Art. 4.– Facúltase a la Dirección Nacional de Migraciones a crear el Registro Nacional Único de Apoderados de Inmigrantes, el que tendrá por objeto sistematizar los datos y controlar la actividad de aquellas personas físicas que actúen en representación de un inmigrante. Art. 5.– La Dirección Nacional de Migraciones pondrá en funcionamiento el Área de Asistencia e Información, la que tendrá por objeto asesorar, informar y facilitar los trámites en forma permanente a los inmigrantes. Art. 6.– La Dirección Nacional de Migraciones establecerá el procedimiento administrativo, por medio del cual los trámites a realizarse en la Dirección de Admisión de Extranjeros dependiente de la mencionada dirección nacional, por permisos de ingreso, solicitudes de radicación permanente, temporaria o transitoria, serán únicamente iniciados con documentación completa y no excederán en su tramitación el plazo de treinta (30) días hábiles. Este plazo se suspenderá cuando se encontrara pendiente la recepción de documentación o informes de autoridades o entidades de extraña jurisdicción. Art. 7.– Instrúyese a la Dirección Nacional de

Migraciones a efectuar la elaboración de un plan de acción para la regularización de los trámites pendientes, en un plazo no mayor a ciento ochenta (180) días hábiles. Art. 8.– Facúltase a la Dirección Nacional de Migraciones a efectuar las reasignaciones de personal necesarias, a los efectos de optimizar los recursos humanos existentes. Art. 9.– Instrúyese a la Dirección Nacional de Migraciones a elaborar una base de datos que permita el seguimiento y control de los trámites migratorios. Art. 10.– A los efectos de la emergencia establecida en el art. 1 del presente decreto, créase en el ámbito de la Dirección Nacional de Migraciones, el Programa Nacional de Normalización Documentaria Migratoria. Art. 11.– El Programa creado en el artículo precedente tendrá por objeto: a) Creación del marco de ejecución de nuevas políticas migratorias orientadas a la inserción e integración de la población inmigrante; b) Regularización de la situación de los inmigrantes. Art. 12.– El Programa Nacional de Normalización Documentaria Migratoria podrá tener descentralización operativa en cuanto a su ejecución. Art. 13.– El Ministerio del Interior, a través de la Dirección Nacional de Migraciones, actuará como autoridad de aplicación, pudiendo a tal efecto dictar las normas complementarias, aclaratorias y de aplicación, previendo las adecuaciones necesarias y permanentes para el mejor cumplimiento de los objetivos del programa. Art. 14.– La Dirección Nacional de Migraciones, a efectos de la efectiva aplicación del Programa, suscribirá convenios con las provincias, y éstas deberán coordinar la adhesión al mismo de los municipios que las conformen. Art. 15.– La Dirección Nacional de Migraciones propondrá las ampliaciones y modificaciones presupuestarias pertinentes para el cumplimiento de las acciones derivadas del presente decreto, las que tramitarán a través de los organismos con competencia en la materia. Art. 16.– El presente decreto tendrá vigencia a partir del día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial. Art. 17.– Comuníquese, etc. Kirchner – Fernández – Fernández